



**Министерство транспорта Российской Федерации
Федеральная служба по надзору в сфере транспорта**

**Межрегиональное территориальное управление
Федеральной службы по надзору в сфере транспорта
по Дальневосточному федеральному округу
(ГОСМОРРЕЧНАДЗОР)**

ДОКЛАД

**по результатам правоприменительной практики
МТУ Ространснадзора по ДФО (Госморречнадзор) с руководством по
соблюдению обязательных требований, дающих разъяснения,
какое поведение является правомерным, а также разъяснение
новых требований нормативных правовых актов
за январь-август 2025 года (8 месяцев)**

гор. Владивосток, 2025 год

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
1. Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики	
1.1. Общие сведения.....	5
1.2. Сведения о результатах правоприменительной практики за период.....	6
1.3. Типичные нарушения обязательных требований	9
1.4. Цели и задачи программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.....	10
2. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований	
2.1. Ведение работы по профилактике соблюдения обязательных требований	11
2.2. Разъяснения неоднозначных или не ясных для подконтрольных лиц вопросов с руководством по соблюдению обязательных требований	15

ВВЕДЕНИЕ

В соответствии с Положением о Межрегиональном территориальном управлении Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Дальневосточному федеральному округу», утвержденному Приказом Ространснадзора от 05.03.2024 № ВБ-84фс, МТУ Ространснадзора по ДФО (Госморречнадзор) (далее - Управление), является территориальным органом межрегионального уровня Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, осуществляющим функции по федеральному государственному контролю (надзору) в том числе в области морского и внутреннего водного транспорта.

МТУ Ространснадзора по ДФО образовано в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» и от 20.05.2004 № 649 «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти», Постановлениями Правительства Российской Федерации от 07.04.2004 № 184 «Вопросы Федеральной службы по надзору в сфере транспорта» и от 30.07.2004 № 398 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта».

Управление является правопреемником реорганизованных Дальневосточного управления государственного морского надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (город Владивосток), Амурского управления государственного морского и речного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (город Хабаровск) и Северо-Восточного управления государственного морского и речного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (город Якутск).

Функции по федеральному государственному контролю (надзору) за соблюдением обязательных требований в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта (далее – федеральный контроль), на территориях Хабаровского, Приморского и Камчатского краев, Сахалинской, Амурской, Еврейской Автономной области, Чукотского АО, отнесены к полномочиям Территориальных отделов государственного морского и речного надзора – Амурского (гор. Благовещенск и гор. Хабаровск), Комсомольского (гор. Комсомольск-на-Амуре и гор. Николаевск-на-Амуре), Якутского (гор. Якутск), Сахалинского (гор. Корсаков), Камчатского (гор. Петропавловск-Камчатский) и отдела надзора за судоходством и мореплаванием (гор. Владивосток и гор. Находка).

В зону ответственности отделов управления в соответствии с Положениями об отделах морского и речного надзора, входят внутренние водные пути Амурского и Ленского бассейнов внутренних водных путей и морские районы Дальневосточного федерального Округа включая морские порты (28 морских портов) входящих в администрации морских портов.

МТУ Ространснадзора по ДФО (вид деятельности - Госморречнадзор) осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта, утвержденным Постановлением Правительства от 29.06.2021 № 1047 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта» (далее – Положение).

Объектами федерального контроля являются:

- а) деятельность по перевозке пассажиров морским и внутренним водным транспортом;
- б) деятельность по перевозке опасных грузов морским и внутренним водным транспортом;
- в) деятельность по осуществлению буксировок морским транспортом;
- г) погрузочно-разгрузочная деятельность применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах;
- д) судоходные и портовые гидротехнические сооружения и деятельность по их эксплуатации;
- е) деятельность по осуществлению лоцманской проводки судов;
- ж) деятельность по обеспечению доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры морского и внутреннего водного транспорта и предоставляемых услуг;
- з) деятельность по содержанию судовых ходов и навигационно-гидрографическому обеспечению условий плавания судов на внутренних водных путях;
- и) деятельность капитанов морских портов по осуществлению ими контроля и надзора за обеспечением безопасности судоходства и порядка в порту;
- к) деятельность капитанов бассейнов внутренних водных путей по соблюдению требований к осуществлению государственного портового контроля;
- л) деятельность по осуществлению поиска и спасания людей и судов, терпящих бедствие на море в поисково-спасательных районах Российской Федерации;
- м) деятельность по организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в море с судов и объектов независимо от их ведомственной и национальной принадлежности;
- н) деятельность по организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на внутренних водных путях с судов и объектов морского и внутреннего водного транспорта.

ДОКЛАД О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ

1.1. Общие сведения

Доклад о результатах правоприменительной практике подготовлен в рамках реализации статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пункта 4.3. паспорта ведомственного приоритетного проекта Федеральной службы по надзору в сфере транспорта «Совершенствование контрольно-надзорной деятельности в сфере транспорта в Российской Федерации».

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение единства практики применения органами государственного контроля (надзора), его подразделениями и территориальными органами федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);
- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля путем их доведения до сведения органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее - объекты государственного надзора);
- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.
- повышение результативности и эффективности КНД.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения органом государственного контроля (надзора), его подразделениями и территориальными органами обязательных требований;
- выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;
- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;
- выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применяться объектами государственного надзора в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований.

1.2. Сведения о результатах правоприменительной практики (Госморречнадзор) за отчетный период 2025 года (**8 месяцев**)

Управление осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта, утвержденным Постановлением Правительства от 29.06.2021 № 1047 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта» (с изм. внесёнными Постановлением Правительства РФ от 02.09.2025 № 1354).

При осуществлении данной деятельности управлением применяется система оценки и управления рисками. По состоянию на 29 августа 2025 года со стороны территориальных отделов Госморречнадзора МТУ Ространснадзора по ДФО подлежит контролю деятельность **1173** (одной тысячи сто семьдесят три) организаций и индивидуальных предпринимателей.

В соответствии с Приказом начальника Управления от 29.08.2025 № 1.5-668 «О присвоении категорий риска», высокая категория риска присвоена 2 организациям, значительная 4 организациям, средняя 506 организациям и низкая категория риска присвоена 661 организациям и индивидуальным предпринимателям.

Контрольная (надзорная) деятельность Управления реализуется посредством организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий во взаимодействии с контролируемым лицом:

- инспекционный визит;
- документарная проверка;
- выездная проверка.

и без взаимодействия с контролируемым лицом:

- наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- выездное обследование.

По состоянию на 29.08.2025 (восемь месяцев текущего года) в сравнении с аналогичным периодом прошлого года, территориальными отделами Госморречнадзора проведено 143 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием с контролируемыми лицами, из них 142 по Поручению Правительства РФ о проведении внеплановых документарных проверок в отношении

организаций осуществляющих перевозки нефти и нефтепродуктов, и 1 внеплановая выездная проверка по требованию Дальневосточной транспортной прокуратуры с использованием МП Инспектор (в 2024 году – проведено всего 2 внеплановых документарных проверки). В ходе их проведения, в 78 проверках выявлено 91 нарушений обязательных требований. Составлено и выдано 30 предписаний, объявлено 44 предостережения.

Большую часть контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году составили мероприятия без взаимодействия контролируемые лицами. За восемь месяцев 2025 года на 5% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (АППГ) увеличилось количество проведенных выездных обследований с использованием патрульного флота Управления - 107 в 2025 и 102 в 2024.

В целях выявления, предупреждения и пресечения нарушения обязательных требований сотрудниками госморречнадзора в отношении 692 объектов контроля проведено 534 постоянных рейда, что на 33 % больше чем за АППГ: 534 ПР в 2025 и 360 ПР в 2024 году. Результативность указанных мероприятий увеличилась – по итогам их проведения выявлено на 35 % нарушений больше чем в 2024 году: 2419 в 2025 и 1577 в 2024.

По состоянию на 29.08.2025 по результатам проведенных мероприятий сотрудниками Госморречнадзора возбудили административных дел на 34 % больше чем в 2024 году: 64 в 2025 и 40 в 2024 году. Общая сумма наложенных штрафов (за вычетом обжалованных) на 37 % больше чем в 2025 году и составила – 2126 тыс. руб. (в 2024 – 1343 тыс. руб.).

Инспекторами территориальных отделов Госморречнадзора чаще всего выявлялись административные правонарушения, квалифицируемые по статьям:

- 11.7 КоАП РФ (нарушение судоводителем на морском и внутреннем водном транспорте правил плавания судов);
- 11.8 КоАП РФ (нарушение правил эксплуатации судов, а также управление судном лицом, не имеющим права управления);
- 11.16 КоАП РФ (нарушение правил пожарной безопасности).

Кроме того, Управлением в отчетном периоде 2025 года проведена работа по организации профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, целью проведения которых является снижение административных и финансовых издержек как контрольно-надзорного органа, так и подконтрольных субъектов, по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий, а также предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований.

Так, во исполнение требований Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федерального закона от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» в 2025 году Управлением были проведены следующие профилактические мероприятия:

- информирование, объявление предостережения; консультирование; и профилактический визит.

В отчетном периоде 2025 года значительно (по отношению к аналогичному периоду 2024 года) увеличилось количество проведенных территориальными отделами госморречнадзора профилактических мероприятий.

По состоянию на 29.08.2025 объявлено предостережений о недопущении нарушения обязательных требований на 38 % больше чем за АППГ: 1061 в 2025 и 657 в 2024. Должностными лицами территориальных отделов госморречнадзора по инициативе поднадзорных субъектов проведено 15 профилактических визитов, за АППГ проведено 82. С весны 2025 года профилактические визиты не проводились в связи с отсутствием изменений в Положении о федеральном государственном контроле (надзоре) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта.

В ходе проведения профилактических визитов, контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности, либо к принадлежащих ему объектах контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Проведено два публичных обсуждений правоприменительной практики.

На 48 % по сравнению с АППГ увеличилось количество мероприятий осуществляемых органами прокуратуры с привлечением сотрудников госморречнадзора: 159 в 2025 и 82 в 2024.

Основными показателями результативности и эффективности выполнения программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год является снижение количества аварий на море и транспортных происшествий на внутренних водных путях, смертельных случаев и случаев травматизма посредством повышения эффективности осуществления контрольной (надзорной) деятельности.

Анализируя состояние осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта МТУ Ространснадзора по ДФО, отмечается увеличение количества контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами, а также постоянных рейдов. Количество выявляемых нарушений, допускаемых контролируемыми лицами, увеличилось по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

В отчетном периоде 2025 года на 34 % (по отношению к аналогичному периоду 2024 года) уменьшилось количество Аварийных случаев на море и транспортных происшествий на внутренних водных путях: в 2025 – 37 в 2024 – 56. При этом, в 2025 году количество смертельных случаев на морском и внутреннем водном транспорте на 25 % меньше чем в 2024 году: 6 в 2025 и 8 в 2024 году.

По итогам расследования аварийных случаев, установлены основные причины аварийности:

- невыполнение экипажами или судовладельцем нормативных документов, регламентирующих безопасность мореплавания;

- несоблюдение норм и правил технической эксплуатации морских судов, а также технической эксплуатации судовых технических средств и конструкций.
- недостатки в организации ходовой навигационной вахты и штурманской службы на судах при плавании в узкостях.

1.3. Типичные нарушения обязательных требований

За отчётный период территориальными отделами Госморречнадзора МТУ Ространснадзора по ДФО в ходе осуществления контрольно-надзорных мероприятий без взаимодействия (выездных обследований, наблюдений за соблюдением обязательных требований) и при проведении постоянных рейдов, выявлены следующие нарушения обязательных требований:

- отсутствуют или находятся в неисправном техническом состоянии швартовные устройства на причале;
- отсутствует колесоотбойное устройство по кордону причала;
- не обозначены разметкой границы причального сооружения;
- не обозначена прикордонная полоса причального сооружения, нагрузка на которую с разбивкой на зоны с различной допускаемой интенсивностью нагрузки ограничивается проектом или техническим паспортом сооружения;
- не обеспечено расстояние не более 4 метров между навешиваемыми отбойными устройствами;
- отбойные устройства отсутствуют на всём протяжении причала;
- не установлены на причале на видном месте плакаты с указанием схем эксплуатационных нагрузок;

В сфере морского и внутреннего водного транспорта со стороны контролируемых лиц все еще существуют риски нарушения обязательных требований, прямо или косвенно влияющие на вероятность наступления событий (аварий, транспортных происшествий), следствием которых могут являться гибель или причинение вреда здоровью людей, загрязнение окружающей среды, причинение материального ущерба.

Профилактические мероприятия, проводимые при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта, направлены на предупреждение причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области безопасной эксплуатации судов, портовых гидротехнических сооружений и при осуществлении лицензируемых видов деятельности.

Количество выявляемых инспекторами территориальных отделов госморречнадзора административных правонарушений свидетельствует о ненадлежащем исполнении обязательных требований судоводителями и отсутствии должного контроля со стороны судовладельцев.

При эксплуатации портовых гидротехнических сооружений нарушение требований технических регламентов собственниками (эксплуатирующими организациями)

зачастую обусловлено незнанием либо неисполнением положений регламентов об обеспечении безопасности объектов морского и внутреннего водного транспорта.

1.4. Цели и задачи программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

Основной задачей Госморречнадзора является привлечение внимания как можно большего круга контролируемых лиц к появившейся возможности самостоятельно оценивать уровень соблюдения обязательных требований на морском и внутреннем водном транспорте. Достижение высокого уровня безопасности и иных качественных характеристик объектов контроля возможно только при одновременном снижении административной нагрузки посредством стимулирования контролируемых лиц самостоятельно поддерживать высокий уровень соответствия объектов контроля установленным обязательным требованиям.

В соответствии с Приказом Ространснадзора от 18.12.2024 № ВБ-453фс «Об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год», предусматривается **решение следующих основных задач:**

- создание системы, обеспечивающей прозрачность, понятность содержания обязательных требований законодательства Российской Федерации, подлежащих соблюдению;
- оптимизация работы по предупреждению и профилактике нарушений, совершаемых в сфере морского и внутреннего водного транспорта;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

Основными целями профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере морского и внутреннего водного транспорта на 2025 год являются:

- доведение до контролируемых лиц информации о способах соблюдения обязательных требований;
- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами в зоне ответственности управления;
- предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований.

2. ДОКЛАД С РУКОВОДСТВОМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ДАЮЩИХ РАЗЪЯСНЕНИЕ, КАКОЕ ПОВЕДЕНИЕ ЯВЛЯЕТСЯ ПРАВОМЕРНЫМ, А ТАКЖЕ РАЗЪЯСНЕНИЕ НОВЫХ ТРЕБОВАНИЙ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

2.1. Ведение работы по профилактике соблюдения обязательных требований

Разъяснения, связанные с вступлением в силу Федерального закона от 28.12.2024 № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

При осуществлении государственного контроля (надзора) проводятся следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- самообследование;
- профилактический визит.

1. Информирование

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется контрольными (надзорными) органами посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах контрольных (надзорных) органов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет"), в средствах массовой информации, в личных кабинетах контролируемых лиц в государственных информационных системах (при наличии).

Размещению и поддержанию в актуальном состоянии подлежит следующая информация:

- а) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального контроля;
- б) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;
- в) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;
- г) утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;

д) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом "Об обязательных требованиях в Российской Федерации";

е) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов федерального контроля к категориям риска;

ж) перечень объектов федерального контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

з) программа профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом (при проведении таких мероприятий);

и) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

к) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

л) сведения о применении контрольным (надзорным) органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;

м) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

н) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;

о) доклады о федеральном контроле;

п) информация о способах и процедуре самообследования (при наличии), в том числе методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований, и информация о декларациях соблюдения обязательных требований, представленных контролируемыми лицами.

II. Обобщение правоприменительной практики

Доклад контрольного (надзорного) органа о правоприменительной практике (далее - доклад) готовится не реже одного раза в год и утверждается руководителем контрольного (надзорного) органа не позднее 1 марта года, следующего за отчетным.

Доклад размещается на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети "Интернет" в 3-дневный срок со дня его утверждения.

III. Объявление предостережения

В случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

В отношении предостережения контролируемое лицо вправе подать возражение.

Возражение может быть подано в течение 7 рабочих дней со дня получения контролируемым лицом предостережения.

Подача возражения осуществляется в следующем порядке:

а) возражение подается (направляется) контролируемым лицом в контрольный (надзорный) орган, направивший предостережение, в бумажном виде почтовым отправлением либо в виде электронного документа;

б) в возражении указываются:

наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество (при наличии) физического лица;

идентификационный номер налогоплательщика - юридического лица, индивидуального предпринимателя;

дата и номер предостережения, направленного в адрес контролируемого лица;

обоснование позиции в отношении сведений, указанных в предостережении.

Возражение подлежит рассмотрению контрольным (надзорным) органом в срок не более 10 рабочих дней со дня его регистрации.

По итогам рассмотрения возражения контрольный (надзорный) орган принимает одно из следующих решений:

а) оставляет возражение без удовлетворения;

б) отменяет предостережение полностью или частично.

Информация о принятом решении направляется лицу, подавшему возражение, в течение одного рабочего дня со дня принятия решения.

IV. Консультирование

Должностными лицами контрольного (надзорного) органа может осуществляться консультирование контролируемых лиц по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

По итогам консультирования информация в письменном виде контролируемым лицам не представляется.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

осуществление контрольных (надзорных) мероприятий в рамках федерального контроля;

исполнение обязательных требований, являющихся предметом федерального контроля;

по вопросам проведения профилактических мероприятий;

режима работы территориальных органов контрольного (надзорного) органа.

Консультирование контролируемых лиц по 3 и более однотипным обращениям осуществляется по мере их поступления посредством размещения на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети "Интернет" письменного разъяснения по вопросам, изложенным в таких обращениях, подписанного уполномоченным должностным лицом.

V. Самообследование

Контролируемое лицо, получившее высокую оценку соблюдения им обязательных требований по итогам самообследования, вправе принять декларацию соблюдения обязательных требований (далее - декларация).

Декларация направляется контролируемым лицом в контрольный (надзорный) орган.

Контрольный (надзорный) орган регистрирует декларацию и размещает на своем официальном сайте в сети "Интернет" информацию о контролируемом лице, успешно прошедшем самообследование и принявшем декларацию.

Срок действия декларации составляет один календарный год со дня регистрации контрольным (надзорным) органом декларации.

В случае если при проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия выявлены нарушения обязательных требований, факты представления контролируемым лицом недостоверных сведений при самообследовании, декларация аннулируется решением, принимаемым по результатам контрольного (надзорного) мероприятия.

В случае изменения сведений, содержащихся в декларации, уточненная декларация представляется контролируемым лицом в контрольный (надзорный) орган в течение одного месяца со дня изменения содержащихся в ней сведений.

В случае аннулирования декларации контролируемое лицо может вновь принять декларацию по истечении одного года с даты ее аннулирования.

VI. Профилактический визит

Профилактический визит в отношении контролируемых лиц проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения "Инспектор".

В ходе профилактического визита инспектор информирует контролируемое лицо об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам федерального контроля, их соответствии критериям риска, о рекомендуемых способах снижения категории риска, видах, содержании и интенсивности мероприятий, проводимых в отношении объекта федерального контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска, а также осуществляет ознакомление с объектом федерального контроля, сбор сведений, необходимых для отнесения объекта федерального контроля к категории риска, и проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

Профилактический визит проводится по инициативе контрольного (надзорного) органа (*обязательный профилактический визит*) или по инициативе контролируемого лица.

Обязательный профилактический визит проводится:

а) в отношении контролируемых лиц, принадлежащих им объектов федерального контроля, отнесенных к категориям высокого, значительного и среднего риска, с периодичностью: для объектов федерального контроля, отнесенных к категории высокого риска, - плановые контрольные (надзорные) мероприятия в виде инспекционного визита, рейдового осмотра, документарной и выездной проверок с периодичностью один раз в два года, либо обязательные профилактические визиты с периодичностью один раз в год.

б) по поручению:

Президента Российской Федерации;

Председателя Правительства Российской Федерации или Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, согласованному с Заместителем

Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации.

Обязательный профилактический визит проводится в порядке, предусмотренном статьей 52¹ Федерального закона-248.

Осмотр в рамках проведения обязательного профилактического визита может осуществляться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством видео-конференц-связи, а также с использованием мобильного приложения "Инспектор".

При осуществлении осмотра в рамках обязательного профилактического визита фотосъемка или видеозапись осуществляется с использованием мобильного приложения "Инспектор".

2.2. Разъяснения неоднозначных или не ясных для подконтрольных лиц вопросов с руководством по соблюдению обязательных требований.

Внесены изменения в Закон о государственном и муниципальном контроле.

Федеральным законом от 28.12.2024 № 540-ФЗ внесены существенные изменения в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Большая часть изменений вступила в силу с 28.12.2024, отдельные положения закона вступят в силу с 01.09.2025 и 01.01.2026.

Наиболее значимые изменения:

1. Перечень информационных систем в сфере контрольно-надзорной деятельности дополнен «Системой административного производства» и Мобильным приложением «Инспектор».

2. В Единый реестр видов контроля (**ЕРВК**) теперь в обязательном порядке включаются перечни объектов контроля. Акты и (или) предписания, в том числе по итогам контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, подлежат учету в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий (далее – КНМ).

3. Перечень критериев добросовестности дополнен такими сведениями, как отсутствие выявленных в ходе контрольных и профилактических мероприятий нарушений, наличие необходимого уровня результатов публичной оценки.

4. Уточнена периодичность проведения плановых КНМ со взаимодействием. Они проводятся только в отношении объектов контроля, отнесенных к чрезвычайно высокой и высокой категориям рисков. Для иных категорий – только обязательный профилактический визит.

5. Существенно изменены нормы о проведении обязательных профилактических визитов. Вводится обязательный профилактический визит (ст. 52.1 Закона № 248-ФЗ) и профилактический визит по инициативе контролируемого лица (ст. 52.2).

Периодичность их проведения в отношении объектов контроля, отнесенных к определенным категориям риска, устанавливается соразмерно рискам причинения вреда (ущерба). При этом, отказ контролируемого лица от проведения обязательного профилактического визита не допускается.

В рамках обязательного профилактического визита инспектор при необходимости проводит осмотр, истребование документов, отбор проб (образцов) и др. По окончании обязательного профилактического визита составляется акт, в случае выявления нарушений выдается предписание.

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 248-ФЗ), профилактический визит проводится по инициативе контрольного (надзорного) органа (**обязательный профилактический визит**) или по инициативе контролируемого лица (ч. 3 ст. 52). Согласно ч. 1 ст. 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ обязательный профилактический визит проводится:

в отношении контролируемых лиц и принадлежащих им объектов контроля, отнесенных к определенной категории риска, с учетом периодичности проведения обязательных профилактических мероприятий, установленной ч. 2 ст. 25 Федерального закона № 248-ФЗ;

в отношении контролируемых лиц, представивших уведомление о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

при наступлении события, указанного в программе проверок, если федеральным законом о виде контроля установлено, что обязательный профилактический визит может быть проведен на основании программы проверок;

по поручению Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации или заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, а также высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

В рамках обязательного профилактического визита инспектор при необходимости проводит осмотр, истребование необходимых документов, отбор проб (образцов), инструментальное обследование, испытание, экспертизу (ч. 3 ст. 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ). Срок проведения обязательного профилактического визита составляет до 10 рабочих дней и может быть продлен при необходимости проведения экспертизы.

В соответствии с ч. 3 ст. 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ обязательный профилактический визит не предусматривает отказ контролируемого лица от его проведения. Уклонение контролируемого лица от проведения обязательного профилактического визита является основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий (п. 9 ч. 1 ст. 57 Федерального закона № 248-ФЗ).

По результатам проведения обязательного профилактического визита может быть выдано предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований, если такие нарушения не устранены до окончания проведения обязательного

профилактического визита.

Профилактический визит по инициативе контролируемого лица может быть проведен по заявлению контролируемого лица, если такое лицо относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением (ч. 1 ст. 52.2 Федерального закона № 248-ФЗ).

Подать заявление о проведении профилактического визита необходимо посредством единого портала государственных и муниципальных услуг или регионального портала государственных и муниципальных услуг. Контрольный (надзорный) орган рассматривает заявление и принимает по нему решение в течение 10 рабочих дней (ч. 2 ст. 52.2 Федерального закона № 248-ФЗ).

В случае принятия решения о проведении профилактического визита контрольный (надзорный) орган в течение 20 рабочих дней согласовывает дату его проведения с контролируемым лицом (ч. 3 ст. 52.2 Федерального закона № 248-ФЗ). Заявление о проведении профилактического визита может быть отозвано не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения (ч. 6 ст. 52.2 Федерального закона № 248-ФЗ).

В ходе профилактического визита инспектором может осуществляться информирование, консультирование работодателя в порядке, установленном ст. 46, ст. 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

6. В случае, если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда теперь допустимо, в случаях установленных федеральным законом, принимать меры, предусмотренные ст. 90 Закона № 248-ФЗ (выдать предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований с указанием разумных сроков их устранения, незамедлительно принять предусмотренные законодательством РФ меры по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или прекращению его причинения и др.)

7. В целях применения мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц, а также повышения информированности граждан и организаций о соблюдении контролируемыми лицами обязательных требований контролируемому лицу или объекту контроля контрольным (надзорным) органом по результатам проведения профилактического и (или) контрольного (надзорного) мероприятий может присваиваться публичная оценка уровня соблюдения обязательных требований, если это предусмотрено положением о виде контроля. С учетом таких сведений определяются критерии риска.

Правила и критерии присвоения публичной оценки уровня соблюдения обязательных требований, а также порядок и способы информирования контролируемым лицом о присвоении ему такой оценки устанавливаются положением о виде контроля. Правительство РФ вправе определить сферы деятельности и виды контроля, при осуществлении которых присвоение такой оценки обязательно.

8. Профилактический визит может проводиться как по месту нахождения объекта, так и удаленно (по ВКС), с применением мобильного приложения «Инспектор». Также инспекционный визит, выездная проверка, рейдовый осмотр могут проводиться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством видео-конференц-связи, а также с использованием мобильного приложения «Инспектор».

9. Вводится право инспектора знакомится с объектом контроля, собирать сведения об объекте, проводить оценку соблюдения обязательных требований.

10. Правительство и Генеральная прокуратура могут определить случаи, когда при проведении КНМ с использованием приложения «Инспектор» не требует согласования с органами прокуратуры.

11. Введены дополнительные основания для проведения КНМ с взаимодействием (при уклонении лица от проведения обязательного профилактического визита).

12. Такое основание для КНМ со взаимодействием как наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям конкретизируется с учетом практики моратория (включаются случаи причинения или непосредственной угрозы причинения вреда жизни и тяжкого или среднего вреда (ущерба) здоровью граждан; об угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, эпидемий, эпизоотий и другие).

13. Исключается ограничение на проведение выездного обследования в течение одного дня. Уточняется порядок проведения осмотра.

14. Предписание выдается контролируемому лицу в случае, если выявленные нарушения обязательных требований не устранены до окончания проведения КНМ, обязательного профилактического визита, завершения контрольного (надзорного) действия в рамках специального режима государственного контроля (надзора). Устанавливаются требования к содержанию предписания.

15. Вводится «Соглашение о надлежащем устранении выявленных нарушений обязательных требований». Так, контролируемое лицо, в отношении которого выявлены нарушения обязательных требований, вправе подать ходатайство о заключении с контрольным (надзорным) органом соглашения о надлежащем устранении выявленных нарушений обязательных требований. Соглашение заключается, если устранение выявленных нарушений обязательных требований требует значительных временных и материальных затрат, капитальных вложений, включая затраты на строительство, реконструкцию или техническое перевооружение, приобретение машин, оборудования, инструментов, инвентаря, выделения бюджетных средств бюджетным учреждениям, и в целях недопущения ситуаций массового сокращения работников, снижения выпуска продукции, товаров и услуг, имеющих стратегическое значение и социально-экономическую значимость). Правительство установит порядок заключения соглашений. Такое соглашение подлежит согласованию

с органами прокуратуры.

После заключения соглашения контрольный (надзорный) орган принимает решение о приостановлении действия предписания об устранении выявленных нарушений. В случае неисполнения соглашения контрольный (надзорный) орган принимает решение о возобновлении его действия, а после исполнения соглашения – об отмене предписания.

По истечении срока исполнения соглашения контрольный (надзорный) орган принимает решение о признании соглашения исполненным или неисполненным. Контролируемое лицо не имеет права отказаться от исполнения соглашения в одностороннем порядке.

Отметим, что ряд норм Федерального закона от 28.12.2024 № 540-ФЗ вступит в силу позднее дня официального опубликования (28.12.2024):

- информационное взаимодействие информационных систем осуществляется посредством единой системы межведомственного электронного взаимодействия, а также иными способами (вступает в силу с 01.09.2025)

- по результатам проведения КНМ без взаимодействия акт составляется в случае выявления нарушений обязательных требований либо в иных случаях, предусмотренных положением о виде контроля, иные изменения в части составления акта (с 01.09.2025)

- в части уточнения перечня грубых нарушений требований к организации и осуществлению контроля (с 01.01.2026).

Постановлением Правительства РФ от 02 сентября 2025 года № 1354 утверждены изменения, которые вносятся в Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 29.06.2021 № 1047 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта».

Основные изменения включают:

- периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий устанавливается для объектов федерального контроля, отнесенных к категории высокого риска;

- плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся в виде инспекционного визита, рейдового осмотра, документарной и выездной проверок с периодичностью один раз в 2 года либо обязательные профилактические визиты с периодичностью один раз в год;

- в отношении объектов категорий значительного и среднего риска проводятся обязательные профилактические визиты с периодичностью, определяемой Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 25 Федерального закона.

- плановые контрольные (надзорные) мероприятия по объектам федерального

контроля, отнесенным к категориям значительного, среднего и низкого риска, не проводятся.

В связи с вступлением в силу Федерального закона № 4-ФЗ от 03 февраля 2025 года «О безопасности людей на водных объектах», который закрепляет положения о передаче Государственной инспекции по маломерным судам (ГИМС) полномочий в части организации и осуществления федерального государственного надзора за маломерными судами, ведения реестра маломерных судов, оказания государственных услуг по государственной регистрации и освидетельствованию маломерных судов, аттестации на право управления маломерными судами, внесены изменения в Федеральный закон от 30.04.1999 № 81-ФЗ «Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации» и Федеральный закон от 07.03.2001 № 24-ФЗ «Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации» в части определения понятия «маломерное судно», порядков классификации и освидетельствования маломерных судов, а также их регистрации.

С 28.02.2026 вступает в силу «Технический регламент о безопасности объектов морского транспорта» утвержденный постановлением Правительства РФ от 29.08.2025 № 1307 и с 20.12.2025 вступает в силу «Технический регламент о безопасности объектов внутреннего водного транспорта», утвержденный постановлением Правительства РФ от 17.06.2025 № 903 (далее – ТР № 1307 и ТР № 903).

До момента вступления в силу данных ТР № 1307 и ТР № 903, действуют постановление Правительства РФ от 12.08.2010 № 620 «Об утверждении технического регламента о безопасности объектов морского транспорта» и постановление Правительства РФ от 12.08.2010 № 623 «Об утверждении технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта».

Приём предложений и замечаний по докладу с руководством по соблюдению обязательных требований осуществляется должностными лицами МТУ Ространснадзора по ДФО осуществляется по адресу:

680021, гор. Хабаровск, ул. Петра Комарова, д. 6,

тел.: 8 (4212) 21-02-20

e-mail: vertogradov_dv@dfo.rostransnadzor.gov.ru; mtu@dfo.rostransnadzor.gov.ru

а также путем направления предложений через сайт Управления по адресу <https://rostransnadzor.gov.ru/rostransnadzor/podrazdeleniya/mtudfo>